

United States of America



Aan: Amerikaanse onderhandelaars op de VN-Wereldklimaatop
Onderwerp: Briefing over de doelen van de onderhandelingen

Doelen

De VS trachten te onderhandelen over een globale overeenkomst om de uitstoot van de broeikasgassen te verminderen om de beste uitkomst voor zowel onze economieën en nationale belangen, als voor de hele wereld te bereiken. Tijdens de klimaatonderhandelingen van de VN in 2015 in Parijs, spraken de landen af om de opwarming van de aarde te beperken tot een doelstelling van “ver beneden 2°C” boven het pre-industriële niveau. Jij moet nu over het volgende beslissen:

1. Het al dan niet overgaan tot acties om de koolstofemissies te beperken. Ondanks recente stabilisatie en bescheiden dalingen, verwacht men dat de emissies van de VS zullen blijven groeien zonder volgehouden inspanningen. Jij kan beslissen wanneer de emissies van de VS zullen stoppen met groeien, wanneer ze zullen beginnen te dalen, en met welk percentage de emissies jaarlijks zullen afnemen – als je tenminste al overgaat tot emissiebeperkingen.
2. Of je al dan niet een verbintenis wil aangaan om ontbossing te verminderen, of om bebossing of herbebossing te verhogen.
3. Hoeveel de VS al dan niet zullen bijdragen aan het Groene Klimaatfonds, dat bedoeld is om tegen 2020 minstens \$100 miljard /jaar te voorzien voor ontwikkelingslanden om hun uitstoot te verminderen en zich aan te passen aan de klimaatverandering.

Context

De wetenschappelijke consensus over het klimaat is duidelijk: meer dan 97% van de klimaatwetenschappers zijn het erover eens het klimaat aan het veranderen is, dat het in de eerste plaats veroorzaakt wordt door het gebruik van fossiele brandstoffen en dat de gevolgen verschrikkelijk kunnen zijn. Onderzoek door de Amerikaanse overheid heeft aangetoond dat klimaatverandering nu al gevolgen heeft alle 50 staten en dat de schade veel erger zal worden zonder drastische verlaging van de globale emissies.

Publieke Opinie

De meerderheid van de bevolking in de VS gelooft dat de klimaatverandering reëel is dat menselijke activiteiten er significant toe bijdragen. De meesten ondersteunen beleidsmaatregelen om de klimaatverandering aan te pakken, maar zijn tegen die maatregelen die de kosten van het levensonderhoud verhogen. De klimaatverandering staat bijna onderaan in de prioriteitenlijstjes van de meeste mensen, ver onder de nationale veiligheid, de economie en jobs. De meeste mensen zijn tegen een akkoord dat een overdreven last met zich meebrengt voor onze eigen economieën, terwijl de emissies van ontwikkelingslanden blijven groeien. Intussen blijven verdoken belangen in fossiele brandstoffen twijfel zaaien over de oorzaken van klimaatverandering en de noodzakelijke maatregelen.

Opportunities

Ondanks deze uitdagingen, toont onderzoek uit de VS, inclusief het rapport “Risky Business” dat onderschreven werd door de voormalige Amerikaanse ministers van Financiën van beide partijen (<http://riskybusiness.org>), aan dat de uitstelkosten hoog zijn en dat de meeste staten in de VS voordeel zullen hebben bij beleidsmaatregelen die de uitstoot beperken.

Nationale Actie

In Parijs, beloofden de VS om hun uitstoot maar met 26-28% te verminderen tegen 2025 t.o.v. het niveau in 2005. Deze belofte veronderstelt de succesvolle implementatie van beperkingen op de emissies van elektriciteitscentrales, verbeterde brandstofefficiëntie in auto's, en maatregelen op het niveau van de staat en regio (vb. emissiehandel in het Noordoosten van de VS en Californië). Er is echter weerstand tegen deze plannen door de verkozenen in het Amerikaanse Congres en mensen die een zakelijk belang hebben bij het voortzetten van de consumptie van fossiele brandstoffen hebben de overheid vervolgd om deze plannen te stoppen.

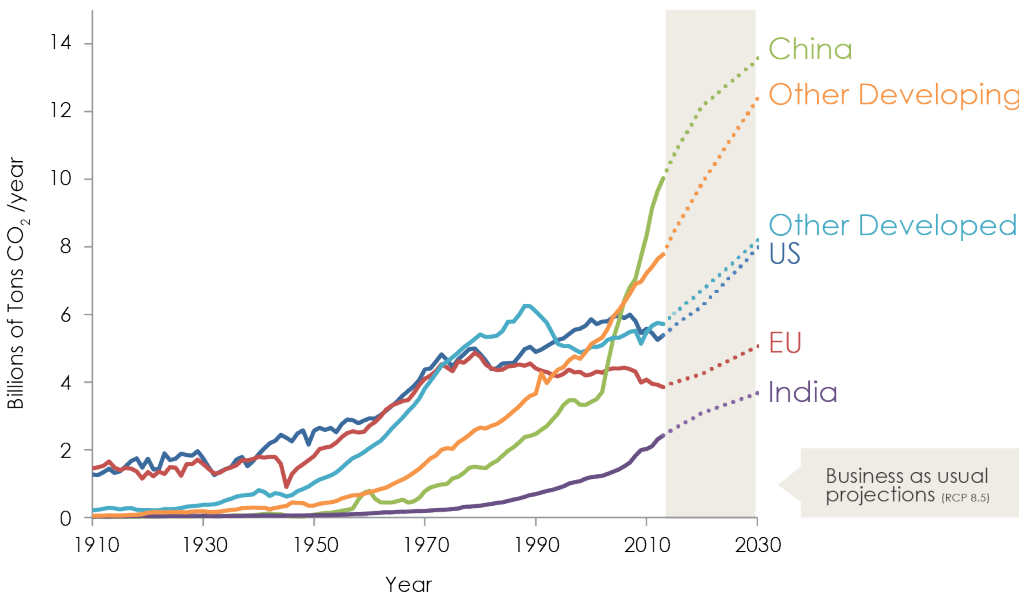
Bossen en landgebruik

Hoewel we kunnen beloven om de emissies door ontbossing en landdegradatie te verminderen (REDD), zouden we daarmee slechts een klein deel van de Europese emissies aanpakken.

Globale Landschap

- China is nu de tweede grootste economie ter wereld, die veel sneller groeit dan de VS, en stoot ongeveer 30 % van de globale CO₂-emissies uit. In Parijs, beloofde China dat haar CO₂-uitstoot ten laatste in 2030 zijn top zou bereiken, d.w.z. als die emissies naar verwachting 4 keer groter zijn dan die van de VS, maar China deed geen uitspraak over het verminderen van de emissies.
- Ondertussen blijven de emissies van snel ontwikkelende economieën, zoals India, toenemen. De VS kunnen niet akkoord gaan met verdere maatregelen als er geen significante, controleerbare akkoorden zijn van de rest van de wereld om de emissies te verminderen. Zonder emissiereducties door andere ontwikkelingslanden en minder ontwikkelde landen tegen 2050, zullen hun gezamenlijke emissies stijgen tot bijna 3 keer zoveel als die van ontwikkelde landen.
- De minder ontwikkelde landen blijven benadrukken dat reducties in hun uitstoot uitgebreide financiële hulp vereist van ontwikkelde landen, maar corruptie tiert welig in deze landen waardoor de financiële hulp vaak haar doel voorbij schiet. Ze hebben mogelijk ook een voorkeur voor bosbeleid boven het beperken van de uitstoot uit fossiele brandstoffen, maar dat is – hoewel belangrijk – onvoldoende om de klimaatuitdaging aan te gaan.

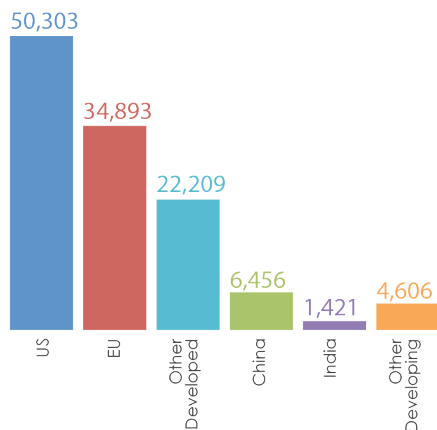
CO₂-Emissies uit Fossiele Brandstoffen en Cementproductie



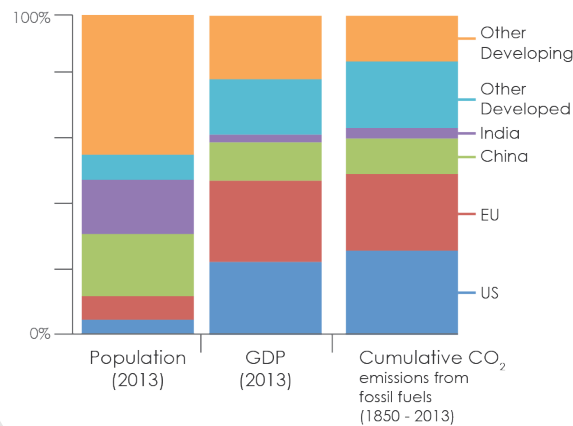
China is 's werelds grootste uitstoter van CO₂. Zonder maatregelen, zal de uitstoot van de ontwikkelingslanden naar verwachting meer dan verdrievoudigen tegen 2100.

Zweden hield een jaarlijkse emissiereductie van 4.5% vol om hun afhankelijkheid van olie te verlagen (1976-1986). In Frankrijk en België zagen we in die periode dezelfde inspanningen. Van de andere kant waren de meest significante historische emissiereducties het gevolg van een financiële of politieke crisis. Volgens UNEP is een jaarlijkse reductie van 3.5% extreem ambitieus.

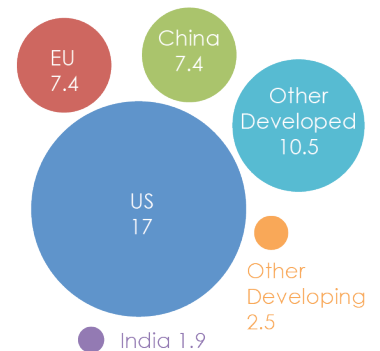
GDP per person (2010 US Dollars)



Population Wealth and Cumulative Emissions



Emissions per person 2013 (tons CO₂ per year)



Hoewel de cumulatieve emissies tot nu toe hoger waren in de ontwikkelde landen (i.e., de **VS**, **EU**, en **andere ontwikkelde landen**), haalt de groei van de bevolking, het BBP per persoon, en de emissies in de ontwikkelingslanden die van de ontwikkelde landen sterk in. Onder de "business-as-usual"-veronderstellingen zullen de cumulatieve emissies van alle ontwikkelde landen (**VS**, **EU**, en **andere ontwikkelde landen**) tegen 2100 naar verwachting dalen tot 37% van het totaal.

Sinds 1980 zijn de emissies per persoon dramatisch toegenomen in **China** en **India** (respectievelijk met 391% en 285%) maar zijn gedaald in de **VS** en **EU** (respectievelijk met 20% en 26%).